



ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๒๗๔๙

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐

มิถุนายน ๒๕๖๒

เรื่อง ซักซ้อมแนวทางการตรวจสอบสถานะนานาชาติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอเมืองแพร่ นายอำเภอลง และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดแพร่ ด่วนที่สุด ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๓๑๓๓ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานะนานาชาติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๑๐๖๗ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ได้แจ้งซักซ้อมแนวทางการตรวจสอบสถานะนานาชาติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานะนานาชาติทุกแห่ง ทำการตรวจสอบสถานะนานาชาติตามแนวทางดังกล่าว
โดยเคร่งครัด นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยสำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานะนานาชาติของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน จ.ส.ท.) แจ้งว่า เพื่อให้การดำเนินกิจกรรมของสถานะนานาชาติขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยตามระเบียบกฎหมาย หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง และเพื่อป้องกัน
การทุจริตประพฤติมิชอบอันจะนำมาซึ่งความเสียหายแก่ทางราชการ รวมทั้งเพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับ
ประชาชนและสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับสถานะนานาชาติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีหลักการบริหารที่ดี
ภายใต้หลักธรรมาภิบาล จึงขอซักซ้อมแนวทางการตรวจสอบสถานะนานาชาติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เกี่ยวกับการตรวจสอบผู้ตรวจราชการสถานะนานาชาติประจำภาค ผู้ตรวจราชการสถานะนานาชาติประจำเขต ผู้ตรวจการ
สถานะนานาชาติประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพนักงานสถานะนานาชาติ การรับจำนำและการไถ่ถอน
ในแต่ละวัน การตรวจสอบทรัพย์รับจำนำแต่ละครั้ง การเก็บรักษาทรัพย์รับจำนำ การรับจำนำทรัพย์สิน การให้
ซื้อคืนทรัพย์หลุดจำนำ การเก็บรักษาเงินไว้ในตู้นิรภัย การบันทึกบัญชี การรับจ่ายเงิน การจัดทำสัญญาจ้างและ
สัญญาค้ำประกัน การนำสั่งหาริมทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ค้ำประกัน การตรวจสอบกล้องวงจรปิดและสัญญาณ
ป้องกันภัย การเก็บรักษาภัยและประตูเซฟ ตู้เซฟ และรหัส เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องทำการตรวจสอบสถานะนานาชาติ
ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง หากตรวจสอบว่า สถานะนานาชาติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีการกระทำที่
ไม่เป็นไปตามระเบียบกฎหมายและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง หรือมีพฤติกรรมทุจริตก่อให้เกิดความเสียหาย
แก่ทางราชการ จะถือว่าเป็นการบกพร่องของผู้ตรวจราชการสถานะนานาชาติประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ผู้ตรวจราชการสถานะนานาชาติประจำเขต และผู้ตรวจราชการสถานะนานาชาติประจำภาค ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ
การตรวจสอบสถานะนานาชาตินั้นๆ ซึ่งจะต้องมีการพิจารณาโทษตามสมควรแก่กรณี

จึงเรียนมาเพื่อขอให้อำเภอ แจ้งเทศบาลตำบลในพื้นที่ที่มีสถานะนานาชาติสำหรับเทศบาลเมืองแพร่
ถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายโชค อมรรัตน์)

ผู้อำนวยการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

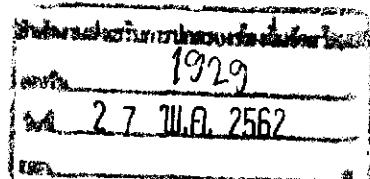
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙, ๐-๕๔๕๓-๔๕๐๔ & ต่อ ๓๐๒ โทรสารต่อ ๓๐๗

www.phraelocal.go.th

102



ที่ มท ๐๘๐๑.๕/๒๐๖๗
วันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

สำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานธนานุบาล
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ซักซ้อมแนวทางการตรวจสอบสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดเป็นกาห)

ข้อถิน ๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการส่งเสริมการดำเนินงานกิจการสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๖

๒. ระเบียบสำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าด้วยการตรวจสอบสถานธนานุบาล พ.ศ. ๒๕๕๕

๓. ระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการรับจำนำ การไถถอนทรัพย์จำนำ และการจำหน่ายทรัพย์หลุดจำนำของสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓

๔. ระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยพนักงานสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑

๕. ระเบียบวาระด้วยการเงิน การบัญชี พัสดุ และทรัพย์สินของสถานธนานุบาล พ.ศ. ๒๕๓๓ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

๖. ระเบียบการว่าด้วยอำนาจหน้าที่พนักงานสถานธนานุบาลของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๑๗ (รวมทั้งที่แก้ไขเพิ่มเติมใหม่ถึง พ.ศ. ๒๕๔๑)

๗. หนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๕/๒ ๒๕๙ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

๘. หนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๕/๒ ๑๗๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓

๙. หนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ที่ มท ๐๘๐๑.๕/๒ ๕๑๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๑๐. หนังสือสำนักงาน ส.ร.ท. ที่ ๘๔ - ๘๗/๒๕๐๔ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๔

๑๑. หนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๕/๒ ๑๗๙ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ๑๒:๐๐

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีหนังสือซักซ้อมแนวทางการตรวจสอบสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานธนานุบาลทุกแห่ง ทำการตรวจสอบสถานธนานุบาล โดยให้อธิบดีตามหนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๕/๒ ๑๗๙ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ซักซ้อมแนวทางการตรวจสอบสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเคร่งครัด นั้น

สำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน จ.ส.ท.) พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินกิจการของสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อยตามระเบียบกฎหมาย หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง และเพื่อป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบอันจะนำมาซึ่งความเสียหายแก่ทางราชการ รวมทั้งเพื่อเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนและสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้กับสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีหลักการบริหารที่ดีภายใต้หลักธรรมาภิบาล จึงขอซักซ้อมแนวทางการตรวจสอบสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ผู้เกี่ยวข้องทำการตรวจสอบสถานธนานุบาลให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันอย่างมีประสิทธิภาพ ดังต่อไปนี้

๑. การตรวจของผู้ตรวจการสถานธนานุบาลประจำภาค ผู้ตรวจการสถานธนานุบาลประจำเขต และผู้ตรวจการสถานธนานุบาลประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ปลัดเทศบาล) และพนักงานสถานธนานุบาล ให้ทำการตรวจสอบสถานธนานุบาลตามแนวทางการตรวจสอบสถานธนานุบาลให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง โดยเคร่งครัดมุ่งเน้นด้านการให้บริการประชาชน การตรวจสอบทรัพย์รับจำนำ ทรัพย์หลุดจำนำ การเก็บรักษาทรัพย์รับจำนำ การเงินบัญชี รวมถึงการตรวจสอบเรื่องร้องเรียน ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๒ และ ๔

๒. เมื่อปิดการรับจำนำ – ได้ถอน ในแต่ละวัน ให้พนักงานสถานธนานุบาลร่วมกันตรวจสอบ ทรัพย์รับจำนำ ตัวรับจำนำ จำนวนเงินและใบเสร็จรับเงิน ให้ถูกต้องตรงกันตามข้อ ๑๕ ข้อ ๒๑ และข้อ ๒๒ ของระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการรับจำนำ การໄ่ถอนทรัพย์จำนำ และการจำหน่ายทรัพย์หลุดจำนำ ของสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๓ และ ๖

๓. การตรวจสอบทรัพย์รับจำนำแต่ละครั้ง ให้ตรวจสอบรายละเอียดของทรัพย์ รูปพรรณ ขนาด น้ำหนัก จำนวน ตามที่ระบุในตัวรับจำนำและทะเบียนรับจำนำ (ส.ร. ๒) รวมถึงตรวจสอบสภาพ ของของบรรจุทรัพย์ว่าตราประทับหรือลายมือชื่อของผู้รับจำนำอยู่ในลักษณะที่ถูกต้อง หรือผิดปกติจากการบรรจุ ไว้ครึ้งแรกหรือไม่ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๓

๔. การเก็บรักษาทรัพย์รับจำนำ และทรัพย์หลุดจำนำ หากเป็นทรัพย์รับจำนำที่อาจสูญหาย ได้ร้ายและมีมูลค่าสูง ให้พนักงานรักษาของเก็บรักษาไว้ในห้องนิรภัย ส่วนทรัพย์รับจำนำที่มีขนาดใหญ่ ให้เก็บรักษาอกห้องนิรภัยพร้อมทั้งทำสมุดแยกประเภทรับจำนำที่เก็บรักษาในแต่ละวัน โดยระบุประเภท หมายเลขทรัพย์รับจำนำ และจำนวนเงินรับจำนำ ตามข้อ ๑๒ และข้อ ๑๓ ของระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการรับจำนำ การໄ่ถอนทรัพย์จำนำ และการจำหน่ายทรัพย์หลุดจำนำของสถานธนานุบาลขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยห้ามผู้ไม่เกี่ยวข้อง เข้า – ออก ห้องนิรภัยโดยเด็ดขาด ตามนัยหนังสือ ที่อ้างถึง ๓ และ ๖

๕. การรับจำนำทรัพย์สิน ให้ผู้จัดการสถานธนานุบาลหรือผู้ช่วยผู้จัดการสถานธนานุบาล รับจำนำทรัพย์ให้เป็นไปตามข้อ ๘ ของระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการรับจำนำ การໄ่ถอนทรัพย์จำนำ และการจำหน่ายทรัพย์หลุดจำนำของสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๓

๖. การใช้คืนทรัพย์หลุดจำนำ ให้แจ้งผู้ประสงค์จะซื้อคืนทรัพย์หลุดทุกรายยื่นคำร้องขอ ประกอบเหตุผลความจำเป็นที่ขาดส่งดอกเบี้ยจนเป็นเหตุให้ทรัพย์หลุดจำนำ โดยให้คณะกรรมการจำหน่าย ทรัพย์หลุดจำนำเสนอขออนุมัติต่อนายกเทศมนตรี นายกเมืองพัทยา หรือนายกองค์กรบริหารส่วนตำบล ก่อนการประมูลจำหน่าย ทั้งนี้ การจำหน่ายทรัพย์หลุดต้องเป็นไปตามระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการรับจำนำ การໄ่ถอนทรัพย์จำนำ และการจำหน่ายทรัพย์หลุดจำนำของสถานธนานุบาลขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๗

๗. ให้เก็บรักษาเงินไว้ในตู้นิรภัยของสถานธนานุบาล ตามวงเงินที่เก็บรักษาไม่เกินจำนวน ตามขนาดสถานธนานุบาล โดยอยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการรักษาเงิน หากเกินวงเงินเก็บรักษา ของแต่ละวัน ให้นำฝากไว้กับธนาคาร ถ้าหากไม่สามารถนำฝากธนาคารได้ทันในวันนั้น ให้เก็บรักษาเงิน ในตู้นิรภัยของสถานธนานุบาลก่อน แล้วนำฝากทันทีที่ธนาคารเปิดทำการในวันรุ่งขึ้น พร้อมทั้ง ให้คณะกรรมการรักษาเงินตรวจสอบยอดเงินที่จะนำออกใช้จ่ายมอบให้แก่ผู้จัดการสถานธนานุบาล และตรวจสอบยอดเงินสดคงเหลือซึ่งจะต้องนำเข้าเก็บในตู้นิรภัยให้ถูกต้องเป็นประจำทุกวันโดยทับบันทึก ลงลายมือชื่อคณะกรรมการรักษาเงินไว้เป็นหลักฐาน รวมทั้งให้คณะกรรมการรักษาเงินตรวจสอบ และลงลายมือชื่อในรายงานการรับจ่ายเงิน (ส.ร. ๑) ทุกวันทำการ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๕

๔. ให้บันทึกบัญชีเงินสด และบัญชีแยกประเภททุกวันที่มีการรับจ่าย ตามหลักฐานการรับจ่ายที่เกิดขึ้น รวมทั้งให้มีการสوبยนความถูกต้องของจำนวนเงิน และจำนวนราย ระหว่างทะเบียนรับจำนำ ทะเบียนไก่ถอน ยอดตามต้นข้าตัวรับจำนำ สมุดแยกประเภททรัพย์รับจำนำของพนักงานรักษาของ และรายงานเงินคงเหลือประจำวัน ให้ถูกต้องตรงกัน จึงบันทึกบัญชีเงินสด ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๕

๕. ให้คณะกรรมการรักษาเงินของสถานธนานุบาล โดยเฉพาะผู้จัดการสถานธนานุบาล ตรวจสอบรายงานการรับจ่ายเงินประจำวัน (ส.ร. ๑) และใบรับฝากเงินธนาคาร (Pay in) ประกอบเอกสารแสดงรายการบัญชีเงินฝากของธนาคาร (Statement) ให้ถูกต้องตรงกันเป็นประจำทุกวันทำการ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๕

๖. การจัดทำสัญญาจ้างและสัญญาค้ำประกันกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน หากเป็นกรณียกย้ายให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๔๕ วัน ส่วนการขอถอนหลักทรัพย์ค้ำประกัน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำการตรวจสอบความเสียหายจากการปฏิบัติหน้าที่พร้อมทั้งได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน จ.ส.ท. ก่อนการถอนทุกราย ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๕

๗. การนำอสังหาริมทรัพย์ มาเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันจะต้องทำการจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย ณ สำนักงานที่ดิน และได้รับการยืนยันราคากำไรจากการเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจ หากเป็นกรณีอาคารบ้านเรือนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ตั้งกรรมการตีราคาทรัพย์และคู่สมรสจะต้องให้คำยินยอมในการค้ำประกันด้วย หากเป็นกรณีเงินฝากธนาคาร พันธบัตร ลูกกออมสิน และตราสารซึ่งเป็นตัวเงิน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งอายัดไว้เงินให้มีการถอน จนกว่าจะได้รับความเห็นชอบให้ถอนหรือเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๕

๘. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบกล้องวงจรปิดและสัญญาณป้องกันภัยของสถานธนานุบาลให้สามารถใช้การได้เป็นปกติ หากมีสถานธนานุบาลได้ยังไม่ได้ติดตั้ง ชำรุดหรืออยู่ระหว่างปรับปรุงซ่อมแซม ให้เร่งรัดดำเนินการติดตั้งให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยเฉพาะจุดที่ติดตั้งภายในห้องนิรภัยและบริเวณเคาน์เตอร์บริการ เพื่อป้องกันการโจรกรรมและรักษาความปลอดภัยของทรัพย์สิน อีกทางหนึ่ง ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๘

๙. การเก็บรักษาคุณและประตูเชฟ ตู้เชฟ และรหัส ให้อีกปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ที่ ๔๔ - ๔๗/๒๕๐๔ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๔ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑๐

๑๐. อนึ่ง หากตรวจสอบว่า สถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได มีการกระทำที่ไม่เป็นไปตามระเบียบกฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง หรือมีพฤติกรรมทุจริตก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ จะถือว่าเป็นการบกพร่องของผู้ตรวจสอบสถานธนานุบาลประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ตรวจสอบสถานธนานุบาลประจำเขตและผู้ตรวจสอบสถานธนานุบาลประจำภาค ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบการตรวจสอบสถานธนานุบาลนั้นๆ ซึ่งจะต้องมีการพิจารณาโทษตามสมควรแก่กรณีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และโปรดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานธนานุบาลทุแห่งถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ประธานกรรมการจัดการสถานธนานุบาล
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ฝ่ายตรวจการสถานธนานุบาล

โทร. ๐-๒๒๔๔-๘๓๔๑ ต่อ ๒๔

โทรสาร ๐-๒๒๔๔-๘๓๔๒

ผู้ประสานงาน นายอิศเรศ นาคเกตุ

โทร ๐๘๖-๔๒๕๓๓๕๘

ด่วนที่สุด

ที่ พร ๐๐๒๓.๗/ ๙๙๙๙๙



ศาลากลางจังหวัดแพร
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ซักซ้อมแนวทางการตรวจสอบสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอเมืองแพร / นายกเทศมนตรีเมืองแพร

อ้างถึง หนังสือจังหวัดแพร ด่วนที่สุด ที่ พร ๐๐๒๓.๗/ ๔๙๐๔ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๓.๕/๖ ๑๑๙๙ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้แจ้งแนวทางปฏิบัติการตรวจสอบสถานธนานุบาล โดยสำนักงานคณะกรรมการจัดการ
สถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน จ.ส.ท.) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานธนานุบาล
ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการตรวจสอบควบคุมและสถานธนานุบาล การใช้แบบตรวจและรายงานผลการตรวจ
สถานธนานุบาล โดยถือปฏิบัติทั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ นั้น

สำนักงาน จ.ส.ท. แจ้งว่า ปัจจุบันมีกรณีทุจริตและประพฤติมิชอบของพนักงานสถานธนานุบาล
หลายแห่ง ซึ่งเกิดจากการไม่ปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงาน จนก่อให้เกิด
ความเสียหายแก่ทางราชการเป็นจำนวนมาก และยังกระทบกับภาพลักษณ์โดยรวมของการดำเนินกิจการ
สถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งประชาชนในบางพื้นที่ยังขาดความเชื่อมั่นในการใช้บริการ
สถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในการนี้ สำนักงาน จ.ส.ท. พิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินกิจการสถานธนานุบาลขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ พร้อมทั้งเพิ่มความเชื่อมั่น
ในการใช้บริการของประชาชน จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานธนานุบาลถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด
เกี่ยวกับการตรวจสอบสถานธนานุบาลของผู้ตรวจการสถานธนานุบาลประจำภาค ผู้ตรวจการสถานธนานุบาลประจำเขต
และผู้ตรวจการสถานธนานุบาลประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ปลัดเทศบาล) และพนักงานสถานธนานุบาล
ในการตรวจสอบทรัพย์รับจำนำ ทรัพย์หดุลจำนำ การเก็บรักษาระบบจำนำ การเงินบัญชี การตรวจสอบ
เรื่องร้องเรียน การตรวจสอบความเสียหายจากการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงาน สถานธนานุบาลก่อนการถอน
หลักทรัพย์ค้ำประกัน การตรวจสอบกล้องวงจรปิดและสัญญาณป้องกันภัยของสถานธนานุบาล และการเก็บ
รักษากุญแจประตูเชฟ ตู้เชฟ และรหัส โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด สำหรับอำเภอ แจ้งให้เทศบาลตำบลทุ่งโธ้ง
ซึ่งมีสถานธนานุบาล ถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธนกร อึ้งจิตรไพบูลย์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการการพาณ
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙, ๐-๕๕๕๓-๔๕๐๔ - ๕ ต่อ ๑๒, ๑๕ โทรสารต่อ ๒๕

www.phraaelocal.go.th

๑๐๖

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๙๗๙๔



๑๙๙๖

๒๑ มี.ค. ๒๕๕๙

สำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานอนามัย
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ซักซ้อมแนวทางการตรวจสอบสถานอนามัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้อำนวยการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดบึงกาฬ)

อ้างถึง ๑. ระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการรับจำนำ การได้ถอนทรัพย์จำนำ และการจำหน่ายทรัพย์หลุดจำนำ ของสถานอนามัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓

๒. ระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยพนักงานสถานอนามัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑

๓. ระเบียบว่าด้วยการเงิน การบัญชี พัสดุ และทรัพย์สินของสถานอนามัย (ฉบับ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๐

๔. ระเบียบการว่าด้วยอำนาจหน้าที่พนักงานสถานอนามัยของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ (รวมทั้งที่แก้ไขเพิ่มเติมใหม่ถึง พ.ศ. ๒๕๕๑)

๕. หนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๒๕๙ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

๖. หนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๑๓๖๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓

๗. หนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๕๗๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๘. หนังสือสำนักงาน ส.ธ.ท. ที่ ๘๘ - ๘๗/๒๕๐๔ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๔

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานอนามัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน จ.ส.ท.) ได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานอนามัยทุกแห่ง ทำการตรวจสอบสถานอนามัยโดยให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๑๓๖๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางการตรวจสอบสถานอนามัย แต่เนื่องจากปัจจุบันมีกรณีทุจริตและประพฤติมิชอบของพนักงานสถานอนามัยหลายแห่ง ซึ่งเกิดจากการไม่ปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานจนก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการเป็นจำนวนมาก และยังกระทบกับภาพลักษณ์โดยรวมของการดำเนินกิจการสถานอนามัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งประชาชนในบางพื้นที่ยังขาดความเชื่อมั่นในการใช้บริการสถานอนามัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น

สำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานอนามัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน จ.ส.ท.) พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินกิจการสถานอนามัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ พร้อมทั้งเพิ่มความเชื่อมั่นในการใช้บริการของประชาชน จึงขอซักซ้อมแนวทางปฏิบัติการตรวจสอบสถานอนามัย ดังต่อไปนี้

๑. การตรวจสอบผู้ตรวจการสถานอนามัยประจำภาค ผู้ตรวจการสถานอนามัย ประจำเขต และผู้ตรวจการสถานอนามัยประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ปลัดเทศบาล) และพนักงานสถานอนามัยให้ทำการตรวจสอบสถานอนามัยตามแนวทางการตรวจสอบสถานอนามัย ให้เป็นไปตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยมุ่งเน้นด้านการให้บริการประชาชน การตรวจสอบทรัพย์รับจำนำ ทรัพย์หลุดจำนำ การเก็บรักษาทรัพย์รับจำนำ การเงินบัญชี รวมถึงการตรวจสอบเรื่องร้องเรียน ตามนโยบายหนังสือที่อ้างถึง ๖

/๒. เมื่อวิค ...

๖. เมื่อปิดการรับจำนำ – ได้ถอน ในแต่ละวันให้พนักงานสถานธนานุบาลร่วมกันตรวจสอบทรัพย์รับจำนำ ที่รับจำนำ จำนวนเงินและใบเสร็จรับเงิน ให้ถูกต้องตรงกันตามข้อ ๑๔ ข้อ ๒๑ และข้อ ๒๖ ของระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการรับจำนำ การได้ถอนทรัพย์จำนำ และการจำหน่ายทรัพย์หลุดจำนำของสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามบัญชีหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๔

๓. การตรวจสอบทรัพย์รับจำนำแต่ละครั้งให้ตรวจสอบรายละเอียดของทรัพย์ รูปพรรณ
ขนาด น้ำหนัก จำนวน ตามที่ระบุในตัวรับจำนำและทะเบียนรับจำนำ (ส.ธ. ๒) รวมถึงตรวจสอบสภาพ
ของของบรรจุทรัพย์ว่าตราประทับหรือลายมือชื่อของผู้รับจำนำอยู่ในลักษณะที่ถูกขาด หรือผิดปกติจากการ
บรรจุไว้ครั้งแรกหรือไม่ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑

๔. การเก็บรักษาทรัพย์รับจำนำ และทรัพย์หลุดจำนำ หากเป็นทรัพย์รับจำนำที่อาจสูญหายได้ง่ายและมีมูลค่าสูง ให้พนักงานรักษาของเก็บรักษาไว้ในห้องนิรภัย ส่วนทรัพย์รับจำนำที่มีขนาดใหญ่ให้เก็บรักษาณอกห้องนิรภัยพร้อมทั้งทำสมุดแยกประเภทรับจำนำที่เก็บรักษาในแต่ละวัน โดยระบุประเภทหมายเลขทรัพย์รับจำนำ และจำนวนเงินรับจำนำ ตามข้อ ๑๒ และข้อ ๑๓ ของระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการรับจำนำ การไถถอนทรัพย์จำนำ และการจำหน่ายทรัพย์หลุดจำนำของสถานธนานุบาลขององค์กร ปกครองส่วนห้องถัง พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยห้ามผู้ไม่มีเกียรติช่อง เช้า – ออ ห้องนิรภัยโดยเด็ดขาด ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๔

๕. การรับจำนำทรัพย์สิน ให้ผู้จัดการสถานธนานุบาลหรือผู้ช่วยผู้จัดการสถานธนานุบาล รับจำนำทรัพย์ให้เป็นไปตามข้อ ๘ ของระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการรับจำนำ การไถถอนทรัพย์จำนำ และการจำหน่ายทรัพย์หลุดจำนำของสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑

๖. การให้ชื่อคืนทรัพย์หลุดจำนำ ให้แจ้งผู้ประสงค์จะซื้อคืนทรัพย์หลุดทุกรายยื่นคำร้องขอ
ประกอบเหตุผลความจำเป็นที่ขาดส่งดอกเบี้ยจนเป็นเหตุให้ทรัพย์หลุดจำนำ โดยให้คณะกรรมการการจำนำทรัพย์หลุดจำนำเสนอขออนุมัติต่อนายกเทศมนตรี นายเมืองพัทยา หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ก่อนการประมูลจำหน่าย ทั้งนี้ การจำหน่ายทรัพย์หลุดต้องเป็นไปตามระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วย การรับจำนำ การไถถอนทรัพย์จำนำ และการจำหน่ายทรัพย์หลุดจำนำของสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง &

๙. ให้เก็บรักษาเงินไว้ในตู้นิรภัยของสถานธนานุบาล ตามวงเงินที่เก็บรักษาไม่เกินจำนวนตามขนาดสถานธนานุบาลโดยอยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการรักษาเงิน หากเกินวงเงินเก็บรักษาของแต่ละวันให้นำฝากไว้กับธนาคาร ถ้าหากไม่สามารถนำฝากธนาคารได้ทันในวันนั้นให้เก็บรักษาเงินในตู้นิรภัยของสถานธนานุบาลก่อนแล้วนำฝากทันทีที่ธนาคารเปิดทำการในวันรุ่งขึ้น พร้อมทั้งให้คณะกรรมการรักษาเงินตรวจสอบยอดเงินที่จะนำออกใช้จ่ายมุมไฟ้แก็ฟผู้จัดการสถานธนานุบาล และตรวจสอบยอดเงินสดคงเหลือซึ่งจะต้องนำเข้าเก็บในตู้นิรภัยให้ถูกต้องเป็นประจำทุกวัน โดยทำบันทึกลงลายมือชื่อคณะกรรมการรักษาเงินไว้เป็นหลักฐาน รวมทั้งให้คณะกรรมการรักษาเงินตรวจสอบและลงลายมือชื่อในรายงานการรับจ่ายเงิน (ส.ร. ๑) ทุกวันทำการ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๓

๔. ให้บันทึกบัญชีเงินสด และบัญชีแยกประเภททุกวันที่มีการรับจ่าย ตามหลักฐาน การรับจ่ายที่เกิดขึ้น รวมทั้งให้มีการสอบยืนความถูกต้องของจำนวนเงิน และจำนวนราย ระหว่างที่เบียน รับจำนำ ที่เบียนไม่ถูกน ยอดตามดัชน้ำที่รับจำนำ สมุดแยกประเภททรัพย์รับจำนำของพนักงานรักษาของ และรายงานเงินคงเหลือประจำวัน ให้ถูกต้องตรงกัน จึงบันทึกบัญชีเงินสด ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๓

๙. ให้คณะกรรมการรักษาเงินของสถานธนานุบาลโดยเฉพาะผู้จัดการสถานธนานุบาล ตรวจสอบรายงานการรับจ่ายเงินประจำวัน (ส.ร. ๑) และในรับฝากเงินธนาคาร (Pay in) ประกอบเอกสารแสดงรายการบัญชีเงินฝากของธนาคาร (statement) ให้ถูกต้องตรงกันเป็นประจำทุกวันทำการ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๓

๑๐. การจัดทำสัญญาจ้างและสัญญาค้ำประกันกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน หากเป็นกรณียกย้ายให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๔๕ วัน ส่วนการขออนหลักทรัพย์ค้ำประกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำการตรวจสอบความเสียหายจากการปฏิบัติหน้าที่พร้อมทั้งได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน จ.ส.ท. ก่อนการถอนทุกราย ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑๑. การนำอสังหาริมทรัพย์ มาเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันจะต้องทำการจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย ณ สำนักงานที่ดิน และได้รับการยืนยันราคาราทรัพย์จากเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจ หากเป็นกรณีอาคารบ้านเรือนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งกรรมการติดราคาราทรัพย์ และคู่สมรสจะต้องให้คำยินยอมในการค้ำประกันด้วย หากเป็นกรณีเงินฝากธนาคาร พันธบัตร ลากออมสิน และตราสารซึ่งเป็นตัวเงิน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งรายได้ไว้ให้มีการถอน จนกว่าจะได้รับความเห็นชอบให้ถอนหรือเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑๒. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบกล้องวงจรปิดและสัญญาณป้องกันภัยของสถานธนานุบาลให้สามารถใช้การได้เป็นปกติ หากมีสถานธนานุบาลใดยังไม่ได้ติดตั้ง ชำรุด หรืออยู่ระหว่างปรับปรุงซ่อมแซม ให้เร่งรัดดำเนินการติดตั้งให้แล้วเสร็จโดยเร็วโดยเฉพาะจุดที่ติดตั้งภายในห้องนิรภัยและบริเวณเคาน์เตอร์บริการ เพื่อป้องกันการใจกรรมและรักษาความปลอดภัยของทรัพย์สิน อีกทางหนึ่ง ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๗

๑๓. การเก็บรักษาคุณภาพประตูเชฟ ตู้เชฟ และรหัส ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ที่ ๘๔ - ๘๗/๒๕๐๕ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๕ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และโปรดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานธนานุบาล ทุกแห่งถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๔-๐๖

(นายโชคชัย เดชะอมรรัตน์)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
รองประธานกรรมการจัดการสถานธนานุบาล
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รักษาการแทน
ประธานกรรมการจัดการสถานธนานุบาล
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ฝ่ายตรวจสอบสถานธนานุบาล

โทร. ๐-๒๒๔๔-๔๓๔๑ ต่อ ๑๙

โทรสาร ๐-๒๒๔๔-๔๓๔๒

www.lgp.go.th